



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

12.02.2026

№ 38

г. Мурманск

Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Мурманской области

В соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 18.11.2025 № Р-494 «Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Мурманской области.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области использовать утвержденные настоящим приказом Методические рекомендации о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Мурманской области при организации сети муниципальных учреждений культуры и формировании проектов муниципальных бюджетов.

3. Признать утратившим силу приказ Комитета по культуре и искусству Мурманской области от 24.11.2023 № 330 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Мурманской области».

Министр

О.Г. Обухова

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства
культуры Мурманской области
от 12.02.2026 № 38

Методические рекомендации о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Мурманской области

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с Распоряжением Минкультуры России от 18.11.2025 № Р-494 «Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

1.2. Методические рекомендации направлены на оказание методической помощи органам местного самоуправления Мурманской области в определении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры (муниципальных организаций культуры, оказывающих услуги в пределах одного здания (помещения), а также их филиалов либо отделов, оказывающих услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов (далее соответственно - сетевая единица, организации культуры) и обеспеченности населения услугами организаций культуры в привязке к численности населения и с учетом региональной и местной специфики.

1.3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» необходимо обеспечить:

- территориальное и социальное равенство граждан в реализации их прав на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;
- развитие инфраструктуры культурной деятельности;
- создание благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание кинозалов, центров воспроизведения аудиовизуального контента;
- использование цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания.

1.4. Принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципальной организации культуры осуществляется в соответствии со статьей 41 Закона Российской Федерации от 9 декабря 1992 г. № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о

культуре».

1.5. Расчет нормативной потребности Мурманской области и муниципальных образований, расположенных в Мурманской области, в объектах культуры должен предусматривать учет:

- вида объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;
- нормативного значения (количества) единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- численности населения, которое должно быть обеспечено услугами организаций культуры;
- показателя типа населенного пункта, располагающегося в городской или сельской местности.

1.6. Для предоставления нестационарных культурно-досуговых, библиотечных, информационных и выставочных услуг, а также для проведения массовых мероприятий досуговой направленности рекомендуется создание передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов). В минимальном комплекте оборудования автоклуба следует предусматривать мультимедийное оборудование и информационно-коммуникационные средства.

1.7. Условия оптимального размещения объектов культуры в населенных пунктах могут учитывать:

- существующую обеспеченность населения объектами культуры;
- функциональное многообразие организаций культуры;
- специфику территории, в том числе культурно-исторические особенности, численность, плотность и демографический состав населения, наличие мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, природно-климатические условия, транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития;
- прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);
- критерии доступности услуг организаций культуры.

1.8. Критерии доступности услуг организаций культуры могут включать:

- возможность выбора организаций культуры;
- развитие выездных, электронных, дистанционных и других форм предоставления услуг;
- возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;
- сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;
- полноту, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организациями культуры;
- наличие организаций культуры для детей и молодежи;

- наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

1.9. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц может подразумевать в том числе их укрупнение (присоединение), за исключением учреждений, расположенных в сельской местности, а также за счет создания организаций, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

1.10. Доступность услуг государственных и муниципальных организаций культуры может обеспечиваться за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам и путем организации гастролей.

Порядок обеспечения условий доступности организаций культуры для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов

1.11. Нормы и нормативы могут определяться с учетом численности населения по следующим типам населенных пунктов:

а) городские населенные пункты:

крупнейшие с численностью населения свыше 1 млн человек;

крупные с численностью населения от 250 тыс. человек до 1 млн человек включительно;

большие с численностью населения от 100 тыс. человек до 250 тыс. человек включительно;

средние с численностью населения от 50 тыс. человек до 100 тыс. человек включительно;

малые с численностью населения до 50 тыс. человек включительно;

б) сельские населенные пункты:

крупные с численностью населения свыше 5 тыс. человек;

большие с численностью населения от 1 тыс. человек до 5 тыс. человек включительно;

средние с численностью населения от 500 человек до 1 тыс. человек включительно;

малые с численностью населения от 200 человек до 500 человек включительно;

малочисленные с численностью населения от 100 человек до 200 человек включительно.

1.12. Нормативная потребность для региона может представлять собой суммарное значение нормативов по видам организаций культуры, установленных для каждого типа населенного пункта.

II. Нормы и нормативы размещения библиотек

2.1. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения библиотек приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения библиотек, единиц

Тип организации культуры	Количество организаций культуры на один населенный пункт	
	городские населенные пункты	сельские населенные пункты

	крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственные учреждения, подведомственные Министерству культуры Мурманской области										
Универсальная библиотека/Универсальная библиотека с отделением для инвалидов по зрению	2 ¹					0	0	0	0	0
Детская библиотека	2 ¹					0	0	0	0	0
Государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации										
Молодежная/Юношеская библиотека	1 ¹					0	0	0	0	0
Библиотека для инвалидов по зрению	1 ¹					0	0	0	0	0
Муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
Детская библиотека	13	6	2	1	1	1	0	0	0	0
Общедоступная библиотека/Общедоступная библиотека с детским отделением/Филиал общедоступных библиотек с детским отделением/Межпоселенческая библиотека ²	38	16	7	5	2	1	1	1	1	1

2.2. Пользователям библиотек независимо от места проживания рекомендуется обеспечить доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий путем размещения точек доступа к полнотекстовым информационным ресурсам. Указанный доступ рекомендуется обеспечивать независимо от количества жителей в населенных пунктах, в том числе на базе существующих организаций культуры и на бесплатной основе.

2.3. В сельских населенных пунктах независимо от количества жителей рекомендуется использовать библиотечные пункты, нестационарные комплексы библиотечного обслуживания населения с применением библиомобилей, библиобусов и мобильных комплексов информационно-библиотечного обслуживания (КИБО).

III. Нормы и нормативы размещения музеев

3.1. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев, единиц

Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
	городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
	крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственные учреждения, подведомственные Министерству культуры Мурманской области, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
Краеведческий музей	2	1	1	1	1	1	0	0	0	0
Художественный музей	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0

¹ Нормативное значение устанавливается для выделенных населенных пунктов в совокупности, рекомендуется размещать организации культуры в административном центре субъекта Российской Федерации.

² Типологическая разновидность библиотек определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от потребностей населения и сложившейся инфраструктуры объектов культуры.

Тематический музей	9	4	1	1	0	0	0	0	0	0
--------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

3.2. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения музеев распространяются в том числе на филиалы музеев без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев, зарегистрированные в реестре музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, Государственного каталога Российской Федерации.

3.3. Определение оптимальных антропогенных нагрузок на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, в которых размещены музеи, может осуществляться исходя из принципов повышения эффективности работы по обеспечению сохранения и презентации культурного и природного наследия.

IV. Нормы размещения театров

4.1. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения театров приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения театров, единиц

Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
	городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
	крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственные учреждения, подведомственные Министерству культуры Мурманской области, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
Театр драматический	4	2	1	0	0	0	0	0	0	0
Театр оперы и балета	1 ³					0	0	0	0	0
Театр музыкальный	1 ³					0	0	0	0	0
Театр юного зрителя	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Театр кукол	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие театры по видам искусств	1 ³					0	0	0	0	0

4.2. Минимальный перечень подвидов театров могут составлять театры драмы, музыкальные театры, театры юного зрителя, театры кукол и театры по видам искусств.

V. Нормы и нормативы размещения концертных организаций

5.1. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций, единиц

Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
	городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
	крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

³ Нормативное значение устанавливается для выделенных населенных пунктов в совокупности, рекомендуется размещать организации культуры в административном центре субъекта Российской Федерации.

Государственные учреждения, подведомственные Министерству культуры Мурманской области, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления									
Концертный зал/Концертный коллектив	3 ⁴	2	0	0	0	0	0	0	0
Филармония	1 ⁴	1	0	0	0	0	0	0	0

5.2. Нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций (филармоний, филармонических концертных залов, концертных залов, концертных коллективов) могут устанавливаться в соответствии с потребностями населения в области музыки.

VI. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа

6.1. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа приведены в таблице № 5.

Таблица №5

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа, единиц

Тип учреждения	Количество организаций на один населенный пункт									
	городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
	крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственные учреждения, подведомственные Министерству культуры Мурманской области										
Дом (центр) народного творчества	1 ⁴					0	0	0	0	0
Учреждение клубного типа	3 ⁴									
Муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
Учреждение клубного типа (дом (центр) народного творчества/дворец культуры/дом культуры/дом народов/центр культурного развития/передвижной многофункциональный культурный центр/другой тип культурно-досуговых учреждений) ⁵	13	8	4	3	2	1	1	1	1	1

6.2. Учреждения культуры клубного типа могут относиться к разным подтипам: дома (дворцы, центры) культуры, народного творчества, ремесел, дома дружбы, дома национальностей и иные, осуществляющие виды деятельности, предусмотренные Примерным положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа, одобренным решением Коллегии Минкультуры России от 29 мая 2002 г. № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры».

⁴ Нормативное значение устанавливается для выделенных населенных пунктов в совокупности, рекомендуется размещать организации культуры в административном центре субъекта Российской Федерации.

⁵ Типологическая разновидность культурно-досуговых учреждений определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от потребностей населения и сложившейся инфраструктуры объектов культуры.

VII. Нормы и нормативы оптимального размещения муниципальных парков культуры и отдыха

7.1. Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения муниципальных парков культуры и отдыха (далее - парк) приведены в таблице № 6.

Таблица № 6

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха, единиц

Тип организации культуры	Количество организаций на один населенный пункт									
	городские населенные пункты					сельские населенные пункты				
	крупнейшие	крупные	большие	средние	малые	крупные	большие	средние	малые	малочисленные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственные учреждения, подведомственные Министерству культуры Мурманской области, и муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления										
Парк культуры и отдыха	2	1	1	0	0	0	0	0	0	0

7.2. Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

VIII. Нормы и нормативы размещения кинотеатров и кинозалов, центров воспроизведения аудиовизуального контента

8.1. В целях обеспечения доступности для населения киноискусства на основании полномочий по созданию условий для организации досуга населения органы местного самоуправления могут организовывать кинозалы, центры воспроизведения аудиовизуального контента.

8.2. Нормы и нормативы распространяются на площадки кинопоказа, а именно кинотеатры, кинозалы и центры воспроизведения аудиовизуального контента, расположенные в специализированном помещении.

8.3. На территориях опорных населенных пунктов в Арктической зоне Российской Федерации рекомендуется создание центров аудиовизуального контента - кинозалов, оснащенных мультимедийным оборудованием и подключенных к единой цифровой платформе с библиотекой современных продуктов российской киноиндустрии.

Перечень опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны Российской Федерации, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2023 г. № 3377-р.

8.4. Нормативы размещения центров воспроизведения аудиовизуального контента могут определяться исходя из следующей потребности: 1 центр воспроизведения аудиовизуального контента в опорном населенном пункте в Арктической зоне Российской Федерации численностью жителей менее 50 тысяч человек.

8.5. Нормы создания кинозалов, центров воспроизведения аудиовизуального контента рекомендуется определять с учетом потребностей населения и наличия кинозалов и (или) альтернативных помещений, отвечающих соответствующим требованиям.